



שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.2.6
פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן	מספר טופס: ט.7.2.6.2

נושא	רשות מקומית ג'אסר א זרקא 500205414-תכנית לצמצום פערים ואי שוויון בבריאות בחברה הערבית
-------------	---

יחידה מזמינה		משרד/יחידה	
תכנון אסטרטגי וכלכלי		בריאות	
תאריך	פרוטוקול ועדת מכרזים - מס' בקשה	פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'	
26.12.23	20831	ש 181-23	

רשם	אביעד עיני
------------	------------

ועדת הפטור המשרדית, לאחר שבחנה פרוטוקולים של ועדת המכרזים ואת המסמכים המצ"ב:

מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה: 3(16) – התקשרות עם רשות מקומית לקבלת שירותים במסגרת תפקידי הרשות על פי דין.

רקע:

- מנהל תכנון אסטרטגי וכלכלי נמצא בימים אלה בעיצומו של מהלך לבניית מנגנון תמרוץ לרשויות מקומיות בחברה הערבית לקידום פעולות למניעת תחלואה כרונית, קידום אורח חיים בריא, בניית אקוסיסטם בריאותי ועוד וזאת כחלק מהתכנית המערכתית לצמצום פערים ואי שוויון בבריאות בחברה הערבית במסגרת החלטת ממשלה 550. במסגרת החלטה זו אושרה התקשרות עם 20 רשויות בחברה הערבית בנושא (כאשר ג'סר א-זרקא לא נכללה ברשימה זו).
- הנחת היסוד שבבסיס הקמת יחידות אלה היא תפיסת "בריאות בכל מדיניות ברשות" שמייצגת גישה שיתופית לשיפור בריאותם של התושבים, באמצעות מענה אחוד, רב-מגזרי המוטמע בכל תחומי מדיניות ניהול הרשות.
- מחקרים הוכיחו כי הבריאות מושפעת במידה רבה מגורמים סוציאקונומיים, סביבתיים והתנהגויות בריאות. לרשות המקומית יש תפקיד מרכזי בעיצוב גורמי השפעה אלה.
- החלטת ממשלה 1804 מנחה את צוות הבריאות כאמור בהחלטה 550 לאשר תוכנית ייעודית לרשות המקומית ג'סר א זקרא ולצורך כך הוקצה תקציב יעודה להקמת יחידת בריאות ביישוב בסך של 2,720,000 ש"ח, לארבע שנים כלומר 680,000 ש"ח כל שנה, עבור תפוקות מוגדרות לפי חוזה תפוקתי שייחתם מול הממונים מטעם הרשות המקומית.
- יחידת הבריאות תוקם במנגנון שמבטיח הצלחה אשר תתמקד בעיקר בשיפור מדדי הבריאות בטווח הארוך ועבודה מבוססת קהילה בטווח קצר.

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

מספר הוראה: 7.2.2	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס: ט. 7.2.2.8	פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות

נושא	רשות מקומית ג'סר א זרקא 500205414-תכנית לצמצום פערים ואי שוויון בבריאות בחברה הערבית
------	--

יחידה מזמינה		משרד/יחידה	
תכנון אסטרטגי וכלכלי		בריאות	
תאריך	פרוטוקול ועדת מכרזים - מס' בקשה	פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'	
26.12.23	20831	ש 181-23	

רשם	אביעד עיני
-----	------------

6. המנגנון יקצה מעטפת ליווי מקצועית שתסייע להון האנושי ברשות להוביל את כלל האופרציות הנדרשות. במסגרת ההקמה, ימופה המצב הקיים ברשות ותבנה תוכנית אסטרטגית רב-שנתית ליישוב כולל הובלת יוזמות ותפוקות שקבועות מראש. מיקוד עבודת היחידה יהיה בתפעול והובלת תכנית הבריאות הרשותית, תוך שיתוף פעולה עם שאר אגפי הרשות, לשכת הבריאות המחוזית, מערכת החינוך, קופות חולים, טיפות חלב, וארגוני חברה אזרחית ועוד משרדי ממשלה לצורך איגום משאבים וביצוע תכניות רב מגזריות.

7. לצורך כך, מבוקש על ידי היחידה להתקשר עם הרשות המקומית ג'סר א זקרא לביצוע התוכנית.

8. בהסתמך על האמור ממליצה ועדת המכרזים לוועדת הפטור המשרדית לאשר את ההתקשרות עם הרשות המקומית ג'סר א זקרא לביצוע השירות.

החלטה:

9. בהסתמך על מכתבה של גב' איילת גרינבאום אריזון, סמנכל"ית בכירה לתכנון אסטרטגי וכלכלי, מאשרת ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות עם הרשות המקומית ג'סר א זקרא לקידום פעולות למניעת תחלואה כרונית, קידום אורח חיים בריא, בניית אקוסיסטם בריאותי ועוד וזאת כחלק מהתכנית המערכתית לצמצום פערים ואי שוויון בבריאות בחברה הערבית במסגרת החלטת ממשלה 1804 שניתנה לפי סעיף 24(א) להחלטת ממשלה 550.

היקף התקשרות: 2,720,000 ₪ המגלמים עלות של 680,000 ₪ לשנה, כמפורט להלן (ובטבלה מטה):

- בסיס - 680,000 ₪
- אופציה ראשונה - 680,000 ₪
- אופציה שנייה - 680,000 ₪

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.2.2

פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן

מספר טופס: ט. 7.2.2.8

היקף כספי	מדד הצלחה	פירוט	תפוקה נדרשת
30,000 ₪	מסמך מיפוי כולל המלצות פעולה	סקירת כל התכניות ומיפוי פוטנציאלי חיבור והעדפה בתכניות רשותיות הנוגעות לבריאות	מיפוי תכניות קיימות ברשות הקשורות לבריאות
60,000 ₪	תכנית עבודה שנתית מלאה מאושרת ע"י משרד הבריאות	בניית תוכנית אסטרטגית מלאה הכוללת תוכנית עבודה שמכילה תוכנית שנתית ורב-שנתית להטמעת תפיסת בריאות בכל מדינות ברשות, כולל אבני דרך, מדדי הצלחה, לוח זמנים ועוד. התכנית תהיה רב-מגזרית ותכלול מוסדות חינוך, תשתיות, מערכת הבריאות, מקומות עבודה, ארגוני חברה אזרחית ועוד, הדגש בתכנית יהיה על מניעה, קידום בריאות ושיפור שירותי הבריאות הניתנים לתושב. על התכנית להיות מאושרת ע"י משרד הבריאות. על מנת למנוע כפל תמיכות, לא תאושר תכנית שהוגשה במסגרת "אפשריבריא". על התכנית לכלול קביעת יעדים ומדדים לשנה, שנתיים ו-5 שנים. כמו כן, התכנית צריכה להתייחס למיפוי כלל ההתערבויות ברשות המקומית וביורור ההחזר על ההשקעה (ROI) של היוזמות השונות לבריאות הציבור ביישוב. על התכנית לכלול פרויקטים הרלוונטיים להשמנה וסוכרת במבוגרים, התפתחות הילד, מעקב והובלת הקמת מרכז בריאות, קידום שדרוג טיפת החלב מול לשכת הבריאות המחוזית ומניעת מחלות גנטיות ומומים מולדים. בנוסף, התכנית יכולה לכלול גם תוכניות בנושאים הבאים: השמנת ילדים, עידוד פעילות גופנית, מניעת עישון, הזדקנות בריאה, בריאות הנפש, בריאות האישה. על התכנית להיות מחולקת לרבעונים ולכלול תפוקות נדרשות ומדדי הצלחה לכל רבעון.	בניית תכנית אסטרטגית לקידום תפיסת בריאות בכל מדינות ברשות שתובלה על ידי מנהל/ת יחידת הבריאות ברשות
10,000 ₪	פרסום התכנית באתר האינטרנט של הרשות.	פרסום תכנית ההתערבות באתר האינטרנט של הרשות או בכל מדיה תקשורתית מקובלת.	פרסום תכנית העבודה לציבור
30,000 ₪ כאשר 15,000 ₪ ניתנים לכל מהלך	שני מהלכי שיתוף ציבור בשנה, כולל תוצרים	מהלכי שיתוף ציבור למיפוי חסמי שימוש בשירותי בריאות, מיפוי זכויות, דרישות ציבוריות מהרשות המקומית, מעורבות קהילתית לקידום בריאות ועוד. שילוב תהליך של שיתוף ציבור בתכנית כדי להעלות את המודעות ולרתום את האוכלוסייה. שיתוף הציבור יכול להתבצע בדרכים שונות – קבוצות מיקוד, סקר, שאלון אינטרנטי ועוד. תהליך שיתוף הציבור צריך להיות מתועד וממצאי ומסקנות התהליך יישלחו למטה היישום לתכנית המערכתית לבריאות החברה הערבית במנהל תכנון אסטרטגי וכלכלי במשרד הבריאות, כולל מה הם כיווני הפעולה שהרשות החליטה ליישם בעקבות שיתוף הציבור.	תהליכי שיתוף ציבור לתכנון תכנית העבודה האסטרטגית
300,000 ₪ לסעיף, כאשר התמיכה תיגזר משיעור העמידה בתכנית. לדוגמה – עמידה ב-100% מהתוכנית ברבעון תזכה בתמיכה של 75,000 ₪. עמידה ב-80% מהתוכנית תזכה ב-60,000 ₪, ואילו עמידה ב-10% מהתוכנית תזכה ב-7,500 ₪ בלבד.	דיווח רבעוני	דיווח רבעוני על עמידה בתוכנית העבודה שאושרה. הדיווח יכול לעמידה בכל אחת מהמשימות שהוגדרו ואושרו כולל מדדי הצלחה ותוצאות. מדדי ההצלחה צריכים לכלול מדדי הצלחה תהליכיים (פרויקטים רב-מגזריים, הזמנות לספקים רלוונטיים לתחום לדוג') ומדדי הצלחה תוצאתיים (למשל, עלייה בביצוע בדיקות סקר למחלות גנטיות או עלייה בשיעור ביצוע בדיקות המוגלובין מסוכרר בעקבות העלאת מודעות). בקרה על תוכנית העבודה תהיה באחריות מטה היישום של תוכנית הבריאות המערכתית בחברה הערבית, לשכת הבריאות המחוזית ומנהל תכנון אסטרטגי וכלכלי במשרד הבריאות. הבקרה תכלול גם הצגה של תקציבים שהושקעו ע"י הרשות בהגדרת ניצול. הרשות תפעל בשקיפות מלאה ובדיווח יכלול דוגמאות לנושאים שאותם ביצעה בתוכנית. שלושת הגורמים המאשרים יוכלו לדרוש מהרשות פירוט עבור כל אחד מהרכיבים בתוכנית.	עמידה בתוכנית העבודה הרבעונית
30,000 ₪	תוצרי/סיכומי פורומים וימי עיון, קיום כנס שנתי	קיום כנס שנתי להצגת תוכנית העבודה לעובדי הרשות המקומית לטובת תיקוף ורתימה. לכנס יזומנו גם נציגים ממשרד הבריאות ועוד משרדי ממשלה אחרים ובו בנוסף לחשיפה של עובדי הרשות לתוכנית, יהיו	פורומים מקצועיים, ימי עיון, פורומים רשותיים וכנס שנתי רשותי

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

מספר הוראה: 7.2.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.2.2.8

פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות

	לתושבים כולל עובדי הרשות.	שולחנות עגולים המאפשרים חיבורים בין העובדים השונים וקידום פרויקטים רב-מגזריים תוך כדי רתימת משרדי הממשלה השונים.	
50,000 ₪	הגשת דוח מדידה והערכה שנתית.	הערכת אפקטיביות של התוכניות השונות והפעילויות שמבוצעות במסגרת תוכנית העבודה. המדידה וההערכה של התוכנית יכולה להיות באמצעות הפצת סקרים של מיפוי צרכים ושביעות רצון לפני ואחרי התערבויות והצבתם עם שיפור במדדי הבריאות שייאספו ע"י מחקר קליני או יתקבלו ממאגרי המידע של קופות החולים ביישוב או של משרד הבריאות ממאגרי המידע השונים. הגשת דוח פעילות שנתית המתאר את כל העשייה והאימפקט בשטח. נדרש דיווח שנתי.	מדידה והערכה
40,000 ₪	סקר שביעות רצון בסוף השנה.	סקר שביעות רצון של התושבים מתכנית הבריאות הרשותית.	סקר שביעות רצון רשותי
30,000 ₪	השתתפות בהכשרה ובפורומים מקצועיים.	השתתפות צוות יחידת הבריאות בקורס "מתמי בריאות ברשויות" של המחלקה לקידום בריאות ורשת ערים בריאות ובימי עיון שמועברים על ידי משרד הבריאות – התוכנית הלאומית "אפשריבריא" ורשת ערים בריאות ובפורומים מקצועיים. נוסף לקורס תזונאים עירוניים שיועבר על ידי אגף התזונה במשרד הבריאות לתזונאי העירוני.	השתתפות בהכשרה מרוכזת ובפורומים מקצועיים
40,000 ₪	יום ממוקד בריאות רשותי	ביצוע הפנינג אחת לשנה להעלאת המודעות לבריאות בכל מדיניות ברשות. הפנינג יכלול פעילויות מקדמות בריאות כגון מירוץ רשותי / רכיבה על אופניים / תחרויות ספורט מסוגים שונים (ייתכן ספורט ימי) / סדנאות לתזונה נכונה ועוד. הפנינג יכלול למעלה מ-1,000 משתתפים תושבי הרשות ופורסם לכלל התושבים.	קיום יום ממוקד בריאות רשותי
60,000 ₪ סה"כ, כאשר 30,000 ₪ ניתנים לכל יזמה.	שתי יוזמות מקומיות מקדמות בריאות	שתי יוזמות מקומיות רב-מחלקתיות מקדמות בריאות בקרב קהלי יעד שונים (בריאות במדיניות "אחרת" – הטמעת רובד של בריאות בתכניות עבודה של יחידות רלוונטיות ברשות המקומית והוצאה לפועל. היוזמות יכולות להתבסס על ספר רשויות/מאגר יוזמות בריאות ברשויות המקומיות. דוגמה – הטמעת שיעורי תזונה בריאה בבתי הספר במסגרת עבודת האגף לחינוך, הטמעת שיעורי אוריינות בריאות במרכזי היום של המחלקה לשירותים חברתיים). על מנת למנוע כפל תמיכות, לא יאושרו יוזמות שקיבלו תמיכה במסגרת "אפשריבריא".	יוזמות מקדמות בריאות (ספר יוזמות)
680,000 ₪			סה"כ

תקופת ההתקשרות:

- בסיס - 31/12/2024 - 1/1/2024
- אופציה ראשונה - 31/12/2025 - 1/1/2025 בכפוף לאישור ועדת מכרזים.
- אופציה שנייה - 31/12/2026 - 1/1/2026 בכפוף לאישור ועדת מכרזים.

תקנה תקציבית: 24.07.09.50

מס' פרסום בנעמ"ה:

שם חתימה	מנכ"ל המשרד	היועצת המשפטית	חשב המשרד
	מר משה בר סימן טוב	עו"ד דנה נויפלד	רו"ח חסן אסמעיל
			